



Aan Nederlands Forensisch Instituut
T.a.v. 10, 2, e

	Datum	Paraaf
Van De voorzitter van de Toetsingscommissie Europees aanbesteden	3/3-08	10, 2, e
Visie vooraf		
Kopie aan Leden Toetsingscommissie		
Concipiënt 10, 2, e	27/2	10, 2, e
Doorkiesnummer concipiënt 10, 2, e		
Datum 18 februari 2008		
Kenmerk TcEA 138-08		
Bijlage(n) Evaluatieformulier		
Onderwerp Advies Verwantschapsonderzoek		

De Toetsingscommissie heeft van u ontvangen de adviesvraag van het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) betreffende het voornemen om verwantschapsonderzoek dat het NFI gaat uitvoeren, op grond van art. 15 BAO, Specifieke uitsluitingen, sub f) betreffende diensten voor onderzoek en ontwikkeling, rechtstreeks te gunnen aan de Stichting Neurale Netwerken (SNN).

De financiële omvang van de opdracht bedraagt 10.1.c, 10.2.b ex. BTW, waarvan 10.1.c, 10.2.b ex BTW opdracht aan SNN en 10.1.c, 10.2.b exploitatiekosten in te huren derde (via bestaande raamovereenkomst).

Als toelichting op dit voornemen is door u aangegeven dat het onderzoek wordt gefinancierd door een groot aantal partijen/belanghebbenden in Nederland. Verder dat de intellectuele eigendom van de te ontwikkelen module bij de SNN zal blijven en het NFI en de International Commission on Missing Persons (ICMP) een niet-exclusieve, niet-overdraagbare licentie krijgen voor het gebruik van deze module. Deze licentie geeft gedurende de duur van het Interactive Collaborative Information Systems (ICIS)- project recht aan de deelnemers van het ICIS de module te gebruiken. Het ICIS is één van de negen ICT-projecten van het door de Nederlandse overheid gesubsidieerde BSIK-onderzoeksprogramma.

Het Besluit aanbestedingsregels overheidsopdrachten (BAO) geeft in art. 15, sub f) aan dat onderzoek- en ontwikkelingsopdrachten zijn uitgesloten van het Besluit, voorzover er geen sprake is van een opdracht die uitsluitend bestemd is voor gebruik ervan in de uitoefening van de eigen werkzaamheden van de aanbestedende dienst, mits de aanbestedende dienst deze werkzaamheden volledig financiert.

Overweging 23 bij de Richtlijn 2004/18/EG zegt hierover dat de specifieke uitsluiting de medefinanciering van onderzoeksprogramma's betreft: "[...] *op medefinanciering van onderzoeksprogramma's heeft deze richtlijn geen betrekking.*"

Opdrachten die door meerdere partijen worden gefinancierd en waarvan de resultaten niet uitsluitend bestemd zijn voor de uitoefening van de eigen werkzaamheden, kunnen derhalve zonder Europese aanbestedingsprocedure te volgen rechtstreeks aan een marktpartij worden verstrekt.

Kernvraag is derhalve of het hier een opdracht betreft die medegefinancierd wordt.

Onderhavige opdracht betreft onderzoek met de naam 'Napoleon', met als doel methodes te onderzoeken en te ontwikkelen om Bayesiaanse netwerktechnologie te gebruiken voor het uitvoeren van effectief, flexibel, transparant en efficiënt DNA-identificatieonderzoek van ongeïdentificeerde personen. De opdracht betreft tevens het op basis van dit onderzoek ontwikkelen van een generieke softwaremodule bestaande uit:

- Een modelleer en rekennorm gebaseerd op de Bayesiaanse netwerkmethodes;
- Een grafische user interface om de kern aan te sturen;
- Interfaces voor koppeling aan externe systemen.

Volgens de toelichting op de adviesvraag wordt de opdracht aan de SNN gefinancierd door het NFI, zijnde de opdrachtgever, de SNN en het ICIS. Het deel van de kosten van het onderzoek dat door het ICIS wordt gefinancierd is echter in feite subsidie die door de Nederlandse overheid in het kader van het Besluit Subsidie Investering Kennisinfrastructuur aan het ICT-project ICIS wordt verleend. In die zin valt deze financiering niet onder de noemer medefinanciering van het onderzoek. De financiering door de SNN valt onder de noemer medefinanciering.

Verder blijven volgens de toelichting de eigendomsrechten van de te ontwikkelen software bij de SNN en komen uitsluitend licentierechten toe aan het NFI en de ICMP. De licentierechten voor het ICIS uitsluitend nog voor de duur van het project ICIS. Omdat de voorwaarde voor het rechtstreeks

verstrekken van onderzoeks- en ontwikkelingsopdrachten is dat de resultaten van de opdracht ook aan derden ten goede komen kan er geen sprake zijn van eigendomsrechten bij de ontwikkelaar.

Verder blijkt uit de toelichting van de deskundige van het NFI dat de mogelijkheid de opdracht gedeeltelijk als ICT-opdracht Europees aan te besteden geschieden van de hoofdpdracht niet mogelijk is omdat het onderzoek en het ontwikkelen van de modules onderling nauw met elkaar is verweven.

Gelet op de financiering van de opdracht aan de SNN, de discussie in de Toetsingscommissie en de nadere toelichting daarbij door de deskundige van het NFI, concludeert de Toetsingscommissie dat er hier sprake is van medefinanciering van onderzoek en ontwikkeling van methodes voor DNA onderzoek, inclusief de ontwikkeling van modules waarmee dit kan worden uitgevoerd. De Toetsingscommissie stelt daarbij vast dat indien de resultaten ook aan anderen dan Justitie of de SNN ten goede moeten komen eigendomsrechten bij de SNN daaraan in de weg staan.

Op grond van het vorenstaande komt de Toetsingscommissie tot het volgende advies:

De onderzoeks- en ontwikkelopdracht aan de Stichting Neurale Netwerken betreft een onderzoek waarin sprake is van *medefinanciering* door de SNN; een voorwaarde om van de specifieke uitsluitingsgrond van art. 15, sub f) gebruik te kunnen maken. Het ontwikkelen van de modules is een integraal en niet van de hoofdpdracht, zijnde het onderzoek naar de toepassing van Bayesiaanse netwerktechnologie om effectief, flexibel, transparant en efficiënt DNA-identificatieonderzoek van ongeïdentificeerde personen uit te voeren, te scheiden onderdeel.

De opdracht valt hierdoor buiten de toepassing van het BAO en mag door het NFI zonder Europese aanbestedingsprocedure rechtstreeks aan de SNN verstrekt worden. De Toetsingscommissie wijst het NFI er hierbij echter op dat de eigendomsrechten van de ontwikkelde modules bij de SNN er aan in de weg staan dat de resultaten van dit onderzoek ook aan derden ten goede komen en gaat er van uit dat met de SNN over de eigendomsrechten andere afspraken zullen worden gemaakt.

Evaluatieformulier

De Toetsingscommissie Europees aanbesteden toetst de opdrachten van de aanbestedende diensten binnen Justitie, waarvan het voornemen is die niet aan te besteden, aan de toepassing van de Europese aanbestedingsregels. De adviezen zijn bindend.

De Toetsingscommissie streeft naar verbetering van haar adviezen. Zij staat daarom graag open voor ideeën en voorstellen ter verbetering. U wordt om die reden gevraagd onderstaande vragen te willen beantwoorden en dit formulier — kan het zijn — per omgaande te willen retourneren aan het secretariaat van het de Toetsingscommissie:

Directie Inkoop, Huisvesting en Milieu

T.a.v. Secretariaat Toetsingscommissie Europees aanbesteden

Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Betreft adviesaanvraag	TcEA/138-08	Toelichting
Aanbestedende dienst		
Aard advies	Regulier advies ☐ Spoedeisend advies ☐	
Is het advies binnen de daarvoor geldende termijn ontvangen?	Ja ☐ nee ☐	
Bent u tevreden over de afhandeling van uw verzoek om advies?	Ja ☐ nee ☐	Zo nee, waarom niet?
Bent u van oordeel dat het advies volledig is?	Ja ☐ nee ☐	Zo nee, wat schort er aan?
Onderschrijft u het advies?	Ja ☐ nee ☐	Zo nee, waarom niet?
Eventuele overige opmerkingen.		